

Конституционное регулирование права на объединение в профсоюзы в Украине и странах Европейского Союза: сравнительно-правовой анализ

Сергей Каплин

<https://orcid.org/0000-0001-5728-1286>

аспирант Академии труда, социальных отношений и туризма
3-А, Кільцева дорога, Київ, Украина, 03187

E-mail: profspilka1512@gmail.com

A Comparative Legal Analysis of the Right of Association in Trade Unions in Ukraine and the Countries of the European Union

The constitutional regulation of the status of trade unions in Ukraine has incorporated all international standards and, in comparison with some constitutions of the states of the European Union, contains detailed regulation of this right. The effective functioning of the institution of trade unions can have a significant impact not only on the protection of the social and economic rights of workers in the process of interaction with employers, but also influence the public authorities in order to optimize the implementation of social policy at the national level and reduce social tension.

Keywords: trade union, constitutional law, the European Union, the Constitution of Ukraine.

Konstitucinis teisės jungtis į profesines sąjungas reglamentavimas Ukrainoje ir Europos Sąjungos valstybėse narėse: lyginamoji teisinė analizė

Konstitucinis profesinių sąjungų statuso reglamentavimas Ukrainoje apėmė visus tarptautinius standartus ir, palyginti su kai kuriomis Europos Sąjungos valstybių narių konstitucijomis, yra detalus. Veiksmingas profesinių sąjungų instituto veikimas gali turėti reikšmingą poveikį ne tik darbuotojų socialinių ir ekonominių teisių apsaugai bendradarbiaujant su darbdaviais, bet ir daryti įtaką valdžios institucijoms, siekiant optimizuoti socialinės politikos įgyvendinimą nacionaliniu lygiu ir mažinti socialinę įtampą.

Pagrindiniai žodžiai: profesinės sąjungos, konstitucinė teisė, Europos Sąjunga, Ukrainos konstitucija.

Конституционное право на объединение в профсоюзы является достаточно важным в процессе определения эффективной модели экономической и социальной политики с целью гуманизации социально-трудовых отношений и создания оптимальных условий для реализации конституционных прав человека на надлежащие, безопасные и здоровые условия труда, заработную плату, достаточный жизненный уровень и др. Действительно, без активного участия граждан

Received: 18/03/2021. Accepted: 28/06/2021

Copyright © 2021 Serhii Kaplin. Published by Vilnius University Press

This is an Open Access article distributed under the terms of the Creative Commons Attribution License, which permits unrestricted use, distribution, and reproduction in any medium, provided the original author and source are credited.

в управлении общественными процессами в т.ч. через профессиональные союзы невозможно построить демократическое государство антропоцентристской направленности.

Зарубежный опыт конституционного регулирования права на объединение в профсоюзы доказывает, что они могут функционировать как полноправные участники общественных отношений и играть роль важнейшего социального регулятора.

Цель данной статьи состоит в проведении комплексного сравнительного исследования конституционно-правового регулирования права на объединение в профсоюзы в Украине и странах Европейского Союза, а также в выявлении основных современных проблем и перспектив развития профсоюзного движения.

Для достижения поставленной цели необходимо провести анализ конституционного регулирования права на объединение в профсоюзы в странах ЕС, сравнительный анализ конституционно-правового регулирования права на объединение в профсоюзы в Украине и странах ЕС, а также выявить проблемы и перспективы развития профсоюзного движения.

Предмет исследования составляют нормы украинского законодательства, а также нормативно-правовые документы стран Европейского Союза, практика их применения, отечественные и зарубежные доктринальные источники по проблемам конституционно-правового регулирования права на объединение в профсоюзы.

Методы. В соответствии с целью и с учётом предмета исследования были использованы общенаучные (диалектический, формально-логический, системно-структурный, критический и т.д.) и специальные методы научного познания (сравнительно-правовой, конституционной компаративистики, правового анализа и др.).

В последнее время наблюдается тенденция усиления влияний конституционного права на трудовые отношения, ведь основные (конституционные) права и свободы в сфере труда относятся ко второму поколению прав человека и провозглашены в подавляющем большинстве современных конституций европейских государств. Поэтому исследованию профсоюзов как института социального взаимодействия уделяется внимание среди исследователей в области конституционного права, теории государства и права, науки государственного управления и др., в частности, можно назвать таких отечественных зарубежных исследователей как В. П. Бардовского, И. Л. Бородину, Дж. Виссера, Р. Гамбрелл-Маккормик, Н. П. Гаеву, М. М. Грекову, И. Я. Киселева, А. В. Кудалева, В. Мюллер-Йенч, А. Чавлески, Д. Чекки, Т. Ристески, М. М. Сунарчину, Р. Хаймана и др.

Эффективная реализация конституционного права на общественные объединения граждан в т.ч. в на объединение в профсоюзы является важным условием становления гражданского общества и формирования института социального партнерства в Украине, но его эффективное функционирование, прежде всего, зависит от состояния общества, состояния профсоюзного движения и состояния социально-экономической политики государства.

Конституционное регулирование права на объединение в профсоюзы в странах ЕС

На сегодняшний день право на объединение в профессиональные союзы регламентируется значительным количеством международно-правовых актов (Конвенциями, Декларациями, Хартиями и др.) ратифицированными как Украиной, так и большинством зарубежных стран, что оказало значительное влияние на закрепление базовых международных стандартов в этой сфере в национальных конституциях. В процессе создания единого международного правового

пространства право на объединение становится объектом международного регулирования и категорией не только внутринационального, но и международного права. В определенной степени происходит, так называемый, процесс образования трансконституционного регулирования, ведь соответствующие международные документы создаются с учетом антропоцентрических тенденций развития права, и, с учетом правового опыта.

Международные стандарты организации и деятельности профсоюзов нашли свое место в национальных конституциях подавляющего большинства европейских стран. В частности, право на добровольное объединение в профессиональные союзы (организации, ассоциации), их правовой статус и право на забастовку (локаут) закрепляется и гарантируется в таких конституциях: Основной Закон федеративной Республики Германия (ст. 9), Конституция Итальянской Республики (в ст. 18, 39, 40), Конституция Греции (ст. 12, 22, 23), Конституция Королевства Испания (ст. 7, 28), Акт о форме правления Королевства Швеция (§ 1, § 14 § 17 гл. 2) Конституция Королевства Нидерландов (ст. 8), Конституция Бельгии (ст. 27), Основной Закон Венгрии (п. 2, ст. VIII), Конституция Финляндии (§13), Конституция Ирландии (п. 6.1, ст. 40), Конституция Польской Республики (ст.12, 17, 13, 58), Конституция Республики Болгария (ст. 12, 44, 49, 50), Конституция Румынии (ст. 9, 37, 40), Конституция Литовской Республики (ст. 35, 50, 51), Конституция Эстонской республики (ст. 29, 48), Конституция Латвийской Республики (ст. 102, 108).

Для представления о конституционно-правовом обеспечении деятельности профсоюзов в европейских странах предлагаем рассмотреть механизм их конституционного регулирования с целью обобщения и сравнения с украинскими правовыми реалиями в этой сфере.

Так, Основной Закон Федеративной Республики Германия (ст. 9) закрепляет, что все немцы имеют право образовывать союзы и общества. Объединение, цель и деятельность которых противоречат уголовным законам, или направлены против конституционного строя или против идей взаимопонимания между народами, запрещены.

Право создавать объединения для охраны и улучшения условий труда и экономических условий гарантируется каждому и представителям всех профессий. Соглашения, имеющие целью ограничить это право или усложнить его осуществление являются недействительными, а меры направленные на это – противозаконными.

Конституция Итальянской Республики в ст. 18 признает за гражданами право свободно, без специального разрешения, объединяться в организации, преследующие цели, которые для отдельных лиц запрещены уголовным законом. Запрещаются тайные объединения и такие, которые хотя бы косвенно преследуют политические цели, достижимые с помощью организаций военного характера.

Также, Конституция Италии содержит отдельную статью 39 посвященную конституционному регулированию именно профсоюзов. В частности, закрепляет право на свободное образование профсоюзов. Профсоюзам не могут быть поставлены обязательства, кроме их регистрации в местных или центральных учреждениях (*uffici locali o centrali*) согласно правилам, устанавливаемым законом.

Конституция Греции (ст. 12, 22, 23) признает исключительно за греками право создавать союзы и общества, не имеющие целью получение прибыли, соблюдая при этом законы, в которых не может закрепляться осуществления этого права путем получения предварительного разрешения (ч. 1 ст. 12).

В соответствии со ст. 7 Конституция Королевства Испания профсоюзы работников и ассоциации предпринимателей вносят свой вклад в защиту и осуществление экономических, социальных интересов, которые являются и их интересами тоже. Их создание и деятельность

является свободной при соблюдении уважения к Конституции и законам. Внутренняя структура должна быть демократической.

Ограничения использования этого права содержится в ч. 1 ст. 28, в частности, устанавливается, что каждый имеет право на свободное объединение в профсоюзы. Закон может ограничить это право или делать исключения из него только для вооруженных сил, а также военных или иных учреждений, которые подчиняются военной дисциплине. Согласно закону определяются и особые условия пользования этим правом государственными служащими.

Детализируется положение о том, что свобода профсоюзной деятельности включает право на создание профсоюзов по собственному выбору, а также право профсоюзов объединяться в конфедерации и учреждать международные организации или присоединяться к ним. Никто не может быть принужден к вступлению в профсоюз.

В Королевстве Швеция в Акте о форме правления в п. 5 § 1 гл. 2 указывается, что за гражданами закрепляется право на свободу союзов: свободу объединения с другими для общественных или частных целей. Союзы работников, а также предприниматели и союзы предпринимателей имеют право использовать такие меры борьбы, которые связаны с их профессиональной деятельностью, если иное не вытекает из закона или договора (§ 17 гл. 2).

Ограничение содержит § 14. гл. 2, согласно которому свобода союзов может ограничиваться лишь относительно объединений, деятельность которых носит военный или аналогичный характер или нацелена на дискриминацию групп населения по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения.

Лаконичную формулировку содержит ст. 8 Конституции Королевства Нидерландов в соответствии с которой гарантируется право на создание общественных объединений. Указанное право может ограничиваться актом парламента в интересах общественного порядка. Подобная ситуация наблюдается и в Конституции Бельгии, где в ст. 27 прописываются только общие принципы права бельгийцев на объединение, не может быть подвергнуто любым упреждающим мерам.

Довольно размытая формулировка содержится в Основном Законе Венгрии, в частности п. 2, ст. VIII закрепляет право каждого создавать организации и право присоединяться к организациям, а п.5 предусмотрено, что профессиональные союзы и другие организации по защите интересов могут свободно создаваться и действовать на основании права на объединение.

Примерно такая же ситуация наблюдается и в Конституции Финляндии, в частности § 13 посвящен свободе собраний и объединений, а именно, каждому гарантируется свобода объединения. Свобода объединения включает право, не спрашивая на то разрешения, учреждать объединения, входить или не входить в объединения и участвовать в деятельности объединения.

Таким же образом гарантируется свобода создания профессиональных союзов и организаций для защиты других интересов. Законом устанавливаются более подробные правила о пользовании свободой собраний и объединений.

Конституция Ирландии в соответствии с пп. III, п. 6.1, ст. 40 возлагает на государство необходимость обеспечения свободы при условии соблюдения общественного порядка и морали в т.ч. право граждан создавать ассоциации и союзы, однако в общественных интересах могут быть изданы законы для регулирования и контроля за осуществлением этого права. Законы, регулирующие способы осуществления права на образование ассоциаций и союзов и право свободно собираться не должны внедрять дискриминацию по политическим, религиозным или классовым основаниям.

Детальная конституционная регламентация организации и деятельности профсоюзов содержится в Конституции Польской Республики. В частности, в соответствии со ст. 12 Польская

Республика обеспечивает свободу создания и деятельности профессиональных союзов, социально-профессиональных организаций аграриев, обществ, общественных движений, других добровольных объединений, а также фондов.

Право на создание профессионального самоуправления определены в ст. 17, представляющее лиц, занятых в профессиях, требующих публичного доверия, и заботится о надлежащем исполнении соответствующих профессиональных обязанностей в рамках публичного интереса и для его защиты.

Запреты и ограничения содержатся в ст. 13, 58 Запрещаются политические партии и другие организации, которые обращаются в своих программах к тоталитарным методам и практике нацизма, фашизма и коммунизма, а также те, программа и деятельность которых или предполагает расовую и национальную ненависть, применение насилия с целью захватить власть или влиять на политику государства, или предусматривает секретность структур или членства (ст. 13). Запрещаются объединения, цель или деятельность которых противоречит Конституции или закону (ч. 2 ст. 58).

Конституция Республики Болгария в ст. 44 закрепляет право граждан на свободное объединение. Запрещаются организации, деятельность которых направлена против суверенитета, территориальной целостности страны и единства нации, способствует разжиганию расовой, национальной, этнической или религиозной вражды, нарушению прав и свобод граждан, а также организации, которые создают тайные или военизированные структуры или стремятся достичь своих целей насильственным путем.

В Конституции Румынии право на свободное объединение в политические партии, профессиональные союзы и другие формы ассоциации признается за гражданами. Партии или организации, цели или деятельность которых направлены против политического плюрализма, принципов правового государства или против суверенитета, целостности или независимости Румынии являются неконституционными. Объединения тайного характера запрещаются (ст. 37).

Профессиональные союзы образуются и осуществляют свою деятельность в соответствии с уставами согласно условиям, установленным законом. Они способствуют защите прав и удовлетворению профессиональных, экономических и социальных интересов работников (ст. 9).

Таким образом проведенный анализ конституционного регулирования права на объединение в профсоюзы в странах ЕС свидетельствует о том, что большинство конституций содержат нормы регламентирующие право на объединение в профсоюзы, но международные стандарты не всегда находят воплощение в национальных конституциях, ведь некоторые из них содержат крайне лаконичные формулировки (Бельгия, Венгрия, Нидерланды, Латвия и др.) отсылая при этом к отраслевому законодательству, а другие содержат довольно подробно прописанный механизм регулирования (Польша, Болгария, Греция, Испания).

Сравнительный анализ конституционно-правового регулирования права на объединение в профсоюзы в Украине и странах ЕС

Право на объединение в профсоюзы в Украине непосредственно регулируется в соответствии с ч. 3 ст. 36 Конституции Украины, в такой формулировке «граждане имеют право на участие в профессиональных союзах с целью защиты своих трудовых и социально-экономических прав и интересов. Профессиональные союзы являются общественными организациями, объединяющими граждан, связанных общими интересами по роду их профессиональной деятельности.

Профессиональные союзы создаются без предварительного разрешения на основе свободного выбора их членов. Все профессиональные союзы имеют равные права. Ограничения относительно членства в профессиональных союзах устанавливаются исключительно Конституцией и законами Украины». Однако, поскольку профсоюзы являются общественными организациями, то автоматически на регулирование их статуса направлены и нормы ст. 36, 37, регулирующие статус политических партий и общественных организаций.

Учитывая проанализированную конституционную регламентацию права на объединение в профсоюзы государств Европейского Союза и сравнивая ее с отечественным конституционным регулированием исследуемого права можно сделать ряд обобщающих выводов.

Прежде всего, следует отметить, что конституционное право на объединение в профсоюзы обычно реализуется в рамках общего права на объединение (в ассоциации, организации, общественные объединения, союзы, общества и т.п.) наряду с политическими партиями, религиозными и другими общественными организациями.

Право на объединения, в конституциях закрепляются или за гражданами, или за «каждым лицом», а именно, можно встретить такие конституционные формулировки: 1) исключительно за гражданами (Германия, Греция, Швеция, Бельгия, Ирландия, Литва, Украина); 2) за каждым (Испания, Польша, Латвия, Эстония).

Реализуя свободное право на объединение в профсоюзы в некоторых конституциях отмечается: необходимость получения предварительного разрешения (Греция), без предварительного разрешения (Исландия, Финляндия, Италия, Украина) или вообще не акцентируется внимание (по крайней мере в конституциях) на отдельных условиях (Германия, Испания, Швеция, Бельгия, Ирландия, Польша).

Зачастую в конституциях прописывается цель создания профсоюзов, которая состоит преимущественно в защите социальных и экономических прав и интересов, а именно для: охраны и улучшения условий труда и экономических условий (Германия); закрепления и расширения экономических условий и трудовых интересов (Греция), осуществления экономических и социальных интересов (Испания), защиты профессиональных, социально-экономических прав и интересов работников (Литва, Румыния) и др. В Украине также устанавливается цель создания профсоюзов, а именно «для защиты своих трудовых и социально-экономических прав и интересов».

Иногда встречается даже прямой запрет профсоюзам ставить перед собой политические цели и заниматься политической деятельностью (Болгария). В Украине ни на конституционном уровне, ни в отраслевом законодательстве нет прямого запрета профсоюзам принимать участие в политической жизни общества, наоборот, за профсоюзами признается право вносить предложения субъектам права законодательной инициативы по вопросам формирования и реализации государственной социальной и экономической политики, регулирования трудовых, социальных, экономических отношений.

Подавляющее большинство конституций закрепляет принцип добровольности вступления (свободного образования) в профсоюзные организации (Италия, Швеция, Финляндия, Польша) и прямой запрет принуждения (Испания, Швейцария, Исландия, Литва). В Конституции Украины закрепляется, что профсоюзы образуются на основе свободного выбора их членов, а также содержится предписание, что никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение.

Довольно часто устанавливаются конституционные ограничения (или специальный порядок) членства в профсоюзах касаются отдельных категорий лиц, а именно: государственных

служащих, должностных лиц местного самоуправления, должностных лиц публичного права или государственных предприятий (Греция); служащих вооруженных сил, военных учреждений, государственных служащих (Испания). В Конституции Украины такие ограничения устанавливаются в отношении судей (ст. 127), но отраслевое законодательство закрепляет специальный порядок и некоторые ограничения участия в профсоюзах для сотрудников Вооруженных Силах Украины (для военнослужащих), Национальной полиции, Государственной уголовно-исполнительной службы Украины, Службы безопасности Украины, Службы внешней разведки Украины.

В конституциях стран ЕС отдельно закрепляется право на проведение забастовок, хотя и с ограничениями его реализации отдельными категориями лиц: существенные ограничения права на забастовку для некоторых категорий и категорический запрет для судебных чиновников и служащих органов безопасности (Греция). Но подавляющее большинство конституций или закрепляя право на забастовку отсылают к отраслевому законодательству (Румыния, Болгария, Литва, Латвия, Италия, Испания, Польша, Эстония) или вообще на конституционном уровне это право не упоминается, предусматривая, что все вопросы, связанные с деятельностью профсоюзов (в том числе и забастовки) регулируются отдельными законами (Германия, Нидерланды, Бельгия, Венгрия, Финляндия, Ирландия, Исландия). Право работающих на забастовку закрепляется в ст. 44 Конституции Украины, но порядок его реализации регламентируется отраслевым законодательством.

Категорические запреты деятельности любых объединений (в том числе и профсоюзов) устанавливают в случае, если их деятельность имеет военный характер или нацелена на дискриминацию (Швеция); нацелена против суверенитета, территориальной целостности, свержению конституционного строя, разжигание национальной, этнической вражды и др. (Болгария, Румыния). За государственной властью также может закрепляться право прекратить деятельность профсоюзов только при наличии решения суда (Эстония). В Украине также в соответствии с ст. 37 Конституции запрещается создание и деятельность любых политических партий и общественных организаций (в т. ч. профсоюзов) действия которых направлены на ликвидацию независимости Украины, изменение конституционного строя насильственным путем, нарушение суверенитета и территориальной целостности государства, подрыв его безопасности, незаконный захват государственной власти, пропаганду войны, насилия, на разжигание межэтнической, расовой, религиозной вражды, посягательство на права и свободы человека, здоровье населения.

Необходимо акцентировать внимание на том, что в некоторых государствах на конституционном уровне либо не закрепляется право на объединение в профсоюзы вообще (Конституция Королевства Дания) или содержится отсылка к соответствующему закону (например, ст. 34 Конституции Французской Республики содержит предписание о том, что законом устанавливаются правила относительно трудового права, прав профессиональных союзов и социального обеспечения»). Конечно, это не означает, что в этих государствах не функционируют профсоюзы, а указывает лишь на отсутствие конституционного закрепления права на объединение, правовое же регулирование, как правило, осуществляется на уровне отраслевого трудового законодательства.

Обобщая изложенное, можно констатировать, что конституционное регулирование статуса профсоюзов в Украине вобрало все международные стандарты, а по сравнению с некоторыми конституциями государств Европейского Союза содержит подробную регламентацию этого права. Дополнительное регулирование деятельности профсоюзов происходит в соответствии с Кодексом законов о труде и Законом Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности». Указанные законы развивают и детализируют конституционные основы права граждан на объединение в профсоюзы, а именно определяют права и обязанности профсоюзов, порядок их организации, реорганизации, ликвидации или приостановления деятельности и др.

Проблемы и перспективы развития профсоюзного движения

Несмотря на значительное количество нормативно-правовых актов регулирующих исследуемое право на сегодняшний день наблюдается кризис профсоюзного движения как в Украине, так и во всем мире, поэтому существует потребность в развитии профсоюзного движения и восстановлении социального диалога между работниками, профсоюзами и публичной властью. Ведь на практике стороны не всегда заинтересованы в развитии социального диалога, а позиции партнеров могут не совпадать или даже быть диаметрально противоположными, что приводит к конфликтам и социально-экономической дестабилизации.

На уровне ЕС профсоюзы представлены на различных уровнях и в различных учреждениях и напрямую или косвенно вовлечены в процесс принятия решений. Например, в Германии, Франции, Италии наблюдается рост национального богатства, расширяются источники дохода развитых сообществ в целом, а также большинства регионов и хозяйствующих организаций. Вместе с тем данная тенденция рассматривается не как процесс, автоматически обеспечивающий динамичный рост трудового потенциала отдельных профессиональных групп, а лишь как социально-экономическая предпосылка, создающая возможность его саморазвития (Kudaev, 2015, s.194).

В Македонии, Сербии и Хорватии, как бывших социалистических странах, профсоюзы более или менее сохранили свою роль по сравнению с предыдущей системой, но все еще находятся «под колпаком» политических партий, находящихся у власти, которые всегда стремятся осуществлять контроль над ключевыми позициями. Профсоюзы в этих странах по-прежнему обладают слабым управленческим потенциалом и нехваткой финансов; социальный диалог слаб; они маргинализированы и слабо влияют на процессе принятия политических решений (Chavleski, Risteski, 2015, s.315).

Основная проблема неэффективной деятельности профсоюзов в Украине заключается в негативном отношении со стороны работников, которые массово выходят из профсоюзов, а на частных предприятиях обычно не создаются вообще. То есть фактически работники игнорируют свое конституционное право и предоставленную законодательством возможность защищать и отстаивать свои социально-экономические и трудовые права и интересы как индивидуально, так и коллективно.

Также тенденция сокращения численности профсоюзного движения и снижение эффективности деятельности профсоюзов в Украине детерминируются целым рядом негативных факторов, а именно: изменениями в сфере труда; коллизийностью и пробельностью нормативного обеспечения деятельности профсоюзов; отсутствием развитой и эффективной системы гарантий деятельности профсоюзов; неспособностью профсоюзных лидеров эффективно использовать методы отстаивания интересов работников; снижением доверия к профсоюзам; имиджевыми стереотипами связанными с советским периодом функционирования профсоюзов, укоренившимися в сознании граждан и другие.

Учитывая это в последнее время в литературе постепенно возникают исследования либерального толка о ненужности такого социального института как профессиональные союзы (Sunarchina, 2014, s. 137). Сторонники этой концепции аргументируют свою позицию чрезмерной профсоюзной бюрократизацией, высоким уровнем коррумпированности профсоюзной «верхушки», подконтрольностью профсоюзов работодателями, а отсюда и неспособностью их выполнять основную функцию защиты прав и интересов работников. Однако существование указанных проблем свидетельствует лишь о необходимости модернизации профсоюзов а не о ненужности существования их вообще.

Поэтому на сегодняшний день возникает потребность в реализации идеологии социального партнерства, основанной на принципах компромисса, сотрудничества, взаимной ответственности и перехода от традиционных централизованных форм трудовых отношений полностью подконтрольных государству к компромиссной правовой форме согласования интересов всех участников социального диалога.

Как совершенно справедливо отмечает В. П. Бардовский «необходимо осознавать ответственность не только каждого участника экономических отношений, но и формирование общей заинтересованности власти, бизнеса и профсоюзов в необходимости социально-экономических преобразований. Стабильность в обществе нельзя обеспечить, если государство будет сокращать социальные расходы, частный бизнес будет повышать интенсивность труда за счет увеличения продолжительности рабочего дня, а профсоюзы будут проявлять необоснованные требования» (Bardovskii, 2015, s. 64).

Еще одной проблемой современных профсоюзов является то, что социальное положение и их политическая роль находятся под угрозой из-за серьезных трудностей, с которыми они сталкиваются в процессе постепенного формирования так называемой «новой рабочей силы» применяемой в сфере высоких технологий и других ключевых секторах экономики. До сих пор профсоюзам не удавалось собрать техников, инженеров, компьютерных экспертов, ученых и других высококвалифицированных специалистов (Miuller-Iench, 1998, s. 199).

Традиционно именно квалифицированные рабочие традиционно были основной группой в профсоюзном движении, более сплоченной, чем неквалифицированные работники (Chekki i Visser, 2005). Работники среднего и высшего классов исторически не занимали центральное место в профсоюзном движении в большинстве европейских стран. Особенно в частном секторе они часто рассматривались и действовали как представители работодателей. Отношения между работниками среднего и высшего классов и работодателями часто были больше основаны на лояльности, чем на соперничестве (Gambrell-Makkormik, Khaiman, 2013).

Для эффективного функционирования любого института важным является создание развитой системы гарантий и механизмов их реализации в общественных отношениях. Ведь какой бы высокий авторитет не имели правовые нормы, закрепляющие статус профсоюзов, они должны эффективно реализовываться в реальных общественных отношениях.

Конституционно-правовое обеспечение деятельности профсоюзов имеет важное значение для повышения эффективности функционирования этого института. Проблема обеспечения возникает каждый раз, когда происходит переход от надлежащего к существующему, а гарантии всегда являются проблемой реальности существования правового явления, ведь они являются залогом правильного применения и реализации правовых норм, соблюдения законности, верховенства права, обеспечения реализации прав наемных работников и многих других процессов правовой действительности.

Предпосылкой развития институтов гражданского общества является необходимость понимания и осознания необходимости конструктивного диалога между публичной властью и институтами гражданского общества. Повышение эффективности функционирования профсоюзов как неправительственных организаций может стать залогом защиты социально-экономических прав человека, развития общества и обеспечения стабильности, справедливости, сотрудничества и наконец достижения социального партнерства. Однако стоит отметить, что на современном этапе развития украинской государственности существование и развитие профсоюзных организаций как и других институтов гражданского общества невозможно без целенаправленной государственной поддержки.

Важным условием обеспечения деятельности профсоюзов является развитие социального партнерства и достижения социального диалога между человеком и государством, работником и работодателем, производителем и потребителем, провозглашения принципа равенства всех форм собственности (частной, коммунальной, государственной), а также достижения социальной справедливости на пути к становлению Украины как социального государства.

На основании изложенного можно сделать **следующие выводы**:

Конституционное регулирование статуса профсоюзов в Украине вобрало все международные стандарты, а по сравнению с некоторыми конституциями государств Европейского Союза содержит подробную регламентацию этого права.

На сегодняшний день существует необходимость изменения качественного потенциала профсоюзов, их развитие как ассоциаций гражданского общества осуществляющих разновекторную (многофункциональную) общественно значимую деятельность направленную на защиту трудовых и социально-экономических прав работников. А привлечение профсоюзов к открытому сотрудничеству с органами публичной власти в перспективе будет способствовать осуществлению качественной правовой модернизации в экономической, социальной, политической сферах общественных отношений.

Эффективное функционирование института профсоюзов может оказывать значительное влияние не только на защиту социально-экономических прав работников в процессе взаимодействия с работодателями, но и влиять на публичную власть с целью оптимизации осуществления социальной политики на общегосударственном уровне и уменьшения социальной напряженности, но для этого необходимо развивать систему гарантирования их прав.

Использованные источники и литература

Нормативные акты

- Akt o forme pravleniya (Regeringsformen) ot 27 fevralya 1974 g.* [jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <https://legalns.com/download/books/cons/sweden.pdf>.
- Kodeksu zakoniv pro pracy Ukrainy vid 10.12.1971 r.* [jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/main/322-08>.
- Konstituciya Bel'gii ot 17 fevralya 1994 goda (s izmeneniyami)* [jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <https://legalns.com/download/books/cons/belgium.pdf>.
- Konstituciya Finlyandii ot 11 iyunya 1999 goda* [jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <https://www.finlex.fi/fi/laki/kaannokset/1999/ru19990731.pdf>.
- Konstituciya Grecii ot 11 iyunya 1975 goda (2010). Konstitucii stran mira v 13-i tomah.* Slavyansk: institut nauchno-pedagogicheskoy i proizvodstvennoj infrastruktury, t. 2, 110–156.
- Konstituciya Irlandii ot 29 dekabrya 1937 goda* [jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: http://lib.rada.gov.ua/LibRada/static/LIBRARY/catalog/law/irland_constitut.html.
- Konstituciya Ital'yanskoj Respubliki ot 1 yanvary 1948 goda (2010). Konstitucii stran mira v 13-i tomah.* Slavyansk: institut nauchno-pedagogicheskoy i proizvodstvennoj infrastruktury, t. 2, 457–486.
- Konstituciya Korolevstva Daniya ot 5 iyunya 1953 goda (2010). Konstitucii stran mira v 13-i tomah.* Slavyansk: institut nauchno-pedagogicheskoy i proizvodstvennoj infrastruktury, t. 2, 207–219.
- Konstituciya Korolevstva Ispanii ot 27 dekabrya 1978 goda (2010). Konstitucii stran mira v 13-i tomah.* Slavyansk: institut nauchno-pedagogicheskoy i proizvodstvennoj infrastruktury, t. 2, 417–456.
- Konstituciya Korolevstva Niderlandov. ot 17 fevralya 1983 goda* [jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/nethrInd/holand-r.htm.
- Konstituciya na Republika Bolgariya ot 13.07.1991 g. (izm. i dop.)* [jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <https://www.parliament.bg/bg/const/>.
- Konstituciya Rumynii ot 21 noyabrya 1991 g.* [jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <https://legalns.com/download/books/cons/romania.pdf>.

- Konstitucija Francuz'koi Respubliki* (z predmovoyu Volodimira Shapovala) (2018). K.: FOP Moskalenko O. M.
- Konstitucija Pol's'koi Respubliki* (z predmovoyu Volodimira Shapovala) (2018). K.: FOP Moskalenko O.M.
- Konstitucija Ukrainy vid 28 chervnya 1996 r.* [jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa:<http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/254k/96-vr>.
- Osnovnoj Zakon Federativnoj Respubliki Germanii ot 23 maya 1949 goda (2010). *Konstitucii stran mira v 13-i tomah*. Slavyansk: institut nauchno-pedagogicheskoy i proizvodstvennoj infrastruktury, t. 2, 57–109.
- Osnovnoj Zakon Vengrii ot 25 aprelya 2011 goda* [jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa:https://nemzetikonyvtar.kormany.hu/download/3/00/50000/oroszyomda_javitott.pdf.
- Pro profesijni spilki, ih prava ta garantii diyal'nosti*: Zakon Ukrainy vid 15.09.1999 [jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa:<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1045-14>.

Научная литература

- Bardovskij, V. P. (2015). Formirovanie social'noj otvetstvennosti gosudarstva, biznesa i profsoyuzov. *Ekonomicheskaya sreda*, 2(12), 63–67.
- Chavleski, A.; Risteski, T. (2012). The contemporary role of trade unions in the European Union in comparison with Macedonia, Serbia and Croatia. *SEER: Journal for Labour and Social Affairs in Eastern Europe*, 15 (3), 315–326, <http://doi.org/10.5771/1435-2869-2012-3-315>
- Cecchi D. and Visser J. (2005). Pattern persistence in European trade union density: A longitudinal analysis 1950–1996. *European Sociological Review*, 21(1), 1–21, <https://doi.org/10.1093/esr/jci001>
- Gumbrell-McCormick, R., Hyman, R. (2013). *Trade Unions in Western Europe*. Hard Times, Hard Choices Oxford: Oxford University Press. 272 p.
- Kudayev, A.V. (2015). Sistema sotsial'nykh garantiy kak faktor samorazvitiya trudovogo potentsiala rabotnikov. *Vestnik Povolzhskogo instituta upravleniya*, 6 (51), 191–198.
- Müller-Jentsch, W. (1998). Industrial relations theory and trade union strategy. *International Journal of Comparative Labour Law and Industrial Relations*, 4 (3), 178–190.
- Sunarchina, M. M. (2014). Social'no-ekonomicheskieproblemy stanovleniya profsoyuzov kak instituta social'noj zashchity naemnyh rabotnikov. *Vestnik BGAU*, 4, 137–140.

A Comparative Legal Analysis of the Right of Association in Trade Unions in Ukraine and the Countries of the European Union

Serhii Kaplin

(Academy of Labour, Social Relations and Tourism, Kyiv, Ukraine)

S u m m a r y

There has been a recent tendency of more active influence of the constitutional law upon labor law, as the basic (constitutional) rights and freedoms in the world of labor belong to the second generation of human rights and are proclaimed in the overwhelming majority of modern constitutions of European states. The constitutional regulation of the status of trade unions in Ukraine has incorporated all international standards and, in comparison with some constitutions of the states of the European Union, contains detailed regulation of this right. It is necessary to gradually strengthen the role of trade unions as an institution of social partnership, because, as foreign experience shows, trade unions are capable of preventing, mitigating, or settling social conflicts and contradictions that arise between workers, their employers, and the state. The effective functioning of the institution of trade unions can have a significant impact not only on the protection of the socio-economic rights of workers in the process of interaction with employers, but also influence the public authorities in order to optimize the implementation of social policy at the national level and reduce social tension.

Konstitucinis teisės jungtis į profesines sąjungas reglamentavimas Ukrainoje ir Europos Sąjungos valstybėse narėse: lyginamoji teisinė analizė

Sergejus Kaplinas

(Darbo, socialinių santykių ir turizmo akademija, Kijevas, Ukraina)

S a n t r a u k a

Pastaruoju metu pastebima tendencija konstitucionalizuoti darbo teisę, nes pagrindinės (konstitucinės) teisės ir laisvės darbo srityje priklauso antrajai žmogaus teisių kartai ir yra nustatytos daugumoje šiuolaikinių Europos valstybių konstitucijų.

Konstitucinis profesinių sąjungų statuso reglamentavimas Ukrainoje apėmė visus tarptautinius standartus ir, palyginti su kai kuriomis Europos Sąjungos valstybių narių konstitucijomis, yra detalus. Būtina tolydžio stiprinti profesinių sąjungų, kaip socialinės partnerystės instituto, vaidmenį, nes, kaip rodo užsienio patirtis, būtent profesinės sąjungos sugeba užkirsti kelią socialiniams konfliktams ir prieštaravimams, kylantiems tarp darbuotojų, darbdavių ir valstybės, ar bent juos sušvelninti. Veiksmingas profesinių sąjungų instituto veikimas gali turėti reikšmingą poveikį ne tik darbuotojų socialinių ir ekonominių teisių apsaugai bendradarbiaujant su darbdaviais, bet ir daryti įtaką valdžios institucijoms, siekiant optimizuoti socialinės politikos įgyvendinimą nacionaliniu lygiu ir mažinti socialinę įtampą.

Serhii Kaplin is a postgraduate student at the Academy of Labor, Social Relations and Tourism, Kiev, Ukraine. He graduated from the Taras Shevchenko National University of Kyiv. He has been researching problems of legal regulation of the activities of trade unions since 2017. S. Kaplin has three articles published in Ukrainian legal journals included in the international scientometric database „Index Copernicus International“.

Sergejus Kaplinas yra Kijevo (Ukraina) Darbo, socialinių santykių ir turizmo akademijos aspirantas. Baigė Taraso Ševčenkos nacionalinį Kijevo universitetą. Domisi profesinių sąjungų veiklos teisinio reguliavimo problemomis nuo 2017 metų, trys jo straipsniai publikuoti Ukrainos teisės mokslo žurnaluose, įtrauktuose į tarptautinę scientometrinių duomenų bazę „Index Copernicus International“.